



RESOLUCIÓN No. 4090

"POR LA CUAL SE ABRE UNA INVESTIGACION Y SE FORMULA UN CARGO"
EL DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades delegadas en la Resolución No. 3691 del 2009, el Decreto 109 del 16 de Marzo de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, de conformidad con la Ley 99 de 1993, el Decreto 1594 de 1984, el Decreto 1791 de 1996, el Decreto Distrital 472 de 2003, en concordancia con los Decretos Distritales 561 y 562 del 29 de diciembre de 2006, el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006,

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que mediante derecho de petición del 06 de marzo de 2007 radicado ante la Alcaldía Mayor de Bogotá instaurado por el señor Michael Greiffenstein Ortiz en calidad de representante legal de la Asociación de Vecinos de San Simón, denunció la apropiación por parte de la Hiunday de Colombia S.A de la reserva del canal de Guaymaral, en dicha denuncia se aportó registro fotográficos, de igual forma se denunció la construcción de un cercado dentro de la ronda del río.

Con la finalidad de dar trámite a la denuncia la Alcaldía Mayor de Bogotá procedió a trasladar a la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá y una vez practicada la visita de verificación por esta entidad se solicitó a esta Secretaría su intervención.

Mediante radicado –SDA- 2007ER16386 del 20 de Marzo de 2007, instaurada ante la Secretaría Distrital de Ambiente por parte del señor German Galindo Hernández en calidad de Gerente Ambiental de Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá, se solicitó revisar las actuaciones de tala de individuos arbóreos ejecutadas en el Canal Guaymaral a la altura de la Calle 237 (Vía Guaymaral) en la inmediaciones de la Empresa Hiunday Colombia Automotriz S.A, por cuanto se realizaron obras de explanación y adecuación del terreno correspondiente a la ampliación de la zona de mantenimiento de automotores de la empresa Hiunday Colombia Automotriz S.A, en cuya ejecución se talaron varios árboles.

Que el Grupo de Quejas y Soluciones Ambientales de esta Secretaría practicó visita técnica el día 3 de Abril de 2007 en el Canal Guaymaral a la altura de la Calle 237 (Vía Guaymaral) en inmediaciones de la Empresa Hiunday Colombia Automotriz S.A,



indicado en la queja como el lugar en donde se había adelantado el tratamiento silvicultural sin autorización alguna.

CONSIDERACIONES TECNICAS

Que como consecuencia de la referida visita fue emitido Concepto Técnico No. 5150 del 07 de junio de 2007, en el cual se consagro lo siguiente:

"(...) Teniendo en cuenta que no se presentó autorización para la ejecución de tratamiento silviculturales y que revisadas las bases de datos no se encontró autorización alguna para el mencionado predio, se concluye que se efectuó tala ilegal de individuos árboles. El número exacto de individuos arbóreos talados no pudo ser determinado debido precisamente al retiro de la evidencia de tala; sin embargo se encuentran signos del hecho por el material vegetal que se halla en descomposición e incorporación al suelo en el área, por el desgarre de raíces y por el descubrimientos de 25 tocones. (...)

CONSIDERACIONES JURIDICAS

Que la Carta Política de 1991, ha sido denominada "Constitución Ecológica" dada la importancia que le otorga a la defensa del medio ambiente y en especial a la introducción del concepto de desarrollo sostenible, es así, como en el Artículo 8 se impone como premisa normativa constitucional vinculante, tanto para el Estado como para los particulares, la protección de las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que es por esto, que el Constituyente en el Estatuto Superior, instituyo mecanismos que responden al mantenimiento y defensa de los recursos naturales, como lo preceptúa en su Artículo 79, cuya esencia fundamental lo constituyen valores de garantía, protección, participación y conservación, asignando un relevante factor potestativo a los asociados en el disfrute de un ambiente sano, además de estimular la intervención de las personas en las medidas que involucren su eventual afectación; de otra parte le atribuye al Estado, la obligación de preservar y resguardar el medio ambiente, y promover la formación educativa para la consecución de estas finalidades publicas.

Que el Artículo 80 Constitucional, le asigna al Estado el imperativo de planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, generando desarrollo sostenible, conservación y restauración o sustitución de estos. Atribuye también como responsabilidad estatal la prevención y control de agentes de deterioro ambiental, y que en cuyo caso, se configura la potestad sancionatoria como un mecanismo de protección frente al quebrantamiento de normas ambientales y que consecuencialmente hace exigible el resarcimiento de los daños originados.

Que así mismo, el bloque de Legalidad el cual recoge la normatividad regulatoria del medio ambiente, y los recursos naturales, encuentra como fundamento la Ley 99 de 1993, la cual organiza el sector público ambiental en cuyo encargo se atribuye la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, así mismo fijando los principios orientadores de la política ambiental en Colombia.

Que el precitado régimen ambiental para materializar los principios orientadores y disposiciones ambientales, organiza las Entidades encargadas de ejercer el control y vigilancia de la política ambiental en Colombia, por tal razón, se establece la competencia de esta Autoridad Ambiental designada en el Artículo 66 de la misma Ley, en cuanto a la competencia de los grandes centros urbanos, además atribuye las funciones en lo que tiene que ver con la administración de los recursos ambientales en el perímetro urbano, asimilando tales, a las regladas por las Corporaciones Autónomas Regionales.

Que es así, como la remisión del mencionado Artículo encuentra concordancia con el Artículo 31 de la Ley Ambiental en cuestión, el cual establece las funciones de las Corporaciones Autónomas, que para el caso que nos ocupa, el numeral 17 de esa norma, dispone la facultad administrativa de las Entidades Ambientales para aplicar y ejecutar medidas de policía, y las sanciones dispuestas en la Ley, cuando se evidencie la trasgresión a las normas de regulación y protección ambiental y manejo de los recursos naturales renovables, otorgando la potestad para requerir el resarcimiento de los perjuicios inferidos.

Que corresponde entonces, determinar la infracción a la normatividad ambiental por parte del señor Lázaro Monte en calidad de representante legal de la empresa Hyundai Colombia Automotores S.A, por lo tanto se encuentra procedente efectuar el siguiente análisis jurídico:

Que el Artículo 6 del Decreto 472 del 2003, establece como exigencias para emitir permisos o autorizaciones para tala, aprovechamiento, transplante o reubicación en propiedad privada, la presentación de solicitud para efectuar alguno de estos procedimientos ante la autoridad ambiental.

Que unido a lo anterior, el Decreto 472 de 2003, como disposición normativa de carácter Distrital, también contempla lo relacionado con la petición de permisos o autorizaciones de tala, aprovechamiento, transplante o reubicación de árboles en propiedad privada; el interesado deberá solicitar permiso o autorización al Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA- hoy Secretaria Distrital de Ambiente. La solicitud deberá ser presentada por el propietario del predio, o en su defecto por el poseedor o tenedor, quien deberá contar con la arborización escrita del propietario. El interesado deberá aportar la ficha técnica si la solicitud es para veinte (20) individuos del arbolado o más, para menos de veinte (20) individuos el DAMA hoy Secretaría Distrital de Ambiente elaborará la ficha técnica. Cuando se

trate de ejecutar proyectos urbanísticos en propiedad privada, el interesado deberá presentar el inventario forestal y la ficha técnica a consideración de la Secretaría Distrital de Ambiente.

Que mediante Decreto 1791 de 1996, el Gobierno Nacional expidió el régimen de aprovechamiento forestal y es así como lo prevé el Artículo 58 del precitado Decreto Nacional:

"Cuando se requiera talar, transplantar o reubicar árboles aislados localizados en centros urbanos, para la realización, remodelación o ampliación de obras públicas o privadas de infraestructura, construcciones, instalaciones y similares, se solicitará autorización ante la Corporación respectiva, ante las autoridades ambientales de los grandes centros urbanos o ante las autoridades municipales, según el caso, las cuales tramitarán la solicitud, previa visita realizada por un funcionario competente, quien verificará la necesidad de tala o reubicación aducida por el interesado, para lo cual emitirá Concepto Técnico."

Con fundamento en lo anterior, y teniendo en cuenta lo verificado por el Grupo de Quejas y Soluciones Ambientales de esta Secretaria, y lo consignado en el Concepto Técnico No. 5150 de 07 de junio de 2007, estableciendo así la presunta contravención a la normatividad ambiental.

Que hasta este punto, el ordenamiento jurídico prevé que la infracción de la normatividad ambiental será susceptible de ser valorada a través de un procedimiento que logre determinar la ocurrencia o no de responsabilidad ambiental; es por esto que el Decreto 1594 de 1984 se constituye en el mecanismo procesal para adelantar proceso sancionatorio especial de índole ambiental.

Que teniendo en cuenta que las normas ambientales son de orden público y no pueden ser objeto de transacción o renuncia a su aplicación por las autoridades ambientales o por los particulares, y que en la actualidad, el Decreto 1594 de 1984 no ha sido modificado o revocado por normatividad alguna, es pertinente para adelantar las investigaciones respectivas en materia ambiental, así como por incumplimiento de las normas vigentes en la materia.

Que es así, que el Artículo 197 del Decreto en mención, establece, que este proceso podrá iniciarse de oficio, a solicitud o información de funcionario público, por denuncia o queja presentada por cualquier persona; encontrando entonces que para el caso *sub examine*, la actuación que se surte en esta providencia, se adelanta con fundamento, en desarrollo de la actividad de evaluación, verificación y control atribuida a esta Secretaria.

Que el Artículo 202 del Decreto 1594 de 1984 establece que conocido el hecho o recibida la denuncia o el aviso, la autoridad ambiental debe ordenar la

correspondiente investigación, para verificar los hechos o las omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales.

Que se establece en el Artículo 203 Ibídem, consagra que en orden a la verificación de los hechos u omisiones, podrán realizarse todas las diligencias que se consideren necesarias, tales como visitas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, pruebas químicas o de otra índole.

Que de esta manera es como en el Artículo 205 del Decreto en análisis consagró que realizadas las anteriores diligencias, mediante notificación personal, se pondrán en conocimiento del presunto infractor los cargos que se formulen. El presunto infractor podrá conocer y examinar el expediente de la investigación.

Que en consecuencia de lo anterior, la norma procesal faculta al presunto contraventor, como lo recoge el Artículo 207 del Decreto 1594 de 1984, fijando un término de diez (10) días siguientes a la notificación, para que presente por escrito los descargos y aporte o solicite la practica de pruebas que estime pertinentes.

Que dentro de las descripciones normativas, tanto sustantivas como procesales, objeto de análisis en esta providencia, es de vital importancia para esta Secretaría como Autoridad Ambiental, determinar la ocurrencia en la vulneración de las normas reguladoras de carácter administrativo – ambiental, por ello es pertinente iniciar la respectiva investigación administrativa frente al presunto incumplimiento de la empresa Hiunday Colombia S.A representada legalmente por señor Lázaro Monte, vinculado por la denuncia realizada por el señor Michael Greffensterin Ortiz en calidad de representante legal de la Asociación de Vecinos de San Simón, y lo encontrado en la visita practicada por la Entidad, se pudo evidenciar que las obras de adecuación del terreno corresponden a la ampliación de la zona de mantenimiento de automotores de la empresa Hiunday de Colombia Automotriz S.A, de igual manera en desarrollo del principio de celeridad mediante el cual las autoridades tendrán el impulso oficioso de los procedimientos, suprimirán los trámites innecesarios, utilizarán formularios para actuaciones en serie cuando la naturaleza de ellas lo haga posible y sin que ello releve a las autoridades de la obligación de considerar todos los argumentos y pruebas de los interesados; por lo que, así mismo se formula un cargo por la trasgresión normativa del Artículo 58 del Decreto 1791 de 1996, así como del Artículo (6) del Decreto Distrital 472 de 2003.

Que a través del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, mediante el cual se modificó la Estructura de la Alcaldía Mayor de Bogotá y se transformó el Departamento Técnico Administrativo de Medio Ambiente DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente, a la que se le asignó entre otras funciones, la de ejecutar control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales e implementar las acciones de policía que sean pertinentes a

efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que corresponda a quien infrinja dichas normas.

Que a través del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006; mediante el cual se modificó la Estructura de la Alcaldía Mayor de Bogotá y se transformó el Departamento Técnico Administrativo de Medio Ambiente DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente, a la que se le asignó entre otras funciones, la de ejecutar control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales e implementar las acciones de policía que sean pertinentes a efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que corresponda a quien infrinja dichas normas.

Que el Artículo 1 del Decreto 175 de 2009, a través del cual se modificó el Artículo 8 del Decreto 109 de 2009, asignó al Secretario Distrital de Ambiente, entre otras funciones la de emitir los actos administrativos para el otorgamiento de concesiones, permisos, autorizaciones, licencias ambientales, salvoconductos de movilización y además instrumentos de control y manejo ambiental, medidas preventivas y sancionatorias a que haya lugar.

Que posteriormente, mediante la Resolución No. 3691 del 13 de Mayo de 2008, el Secretario Distrital de Ambiente, delega en el Director de Control Ambiental entre otras la función de expedir los actos administrativos carácter sancionatorio y de formulación de cargos.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- Abrir Investigación Administrativa Sancionatoria de carácter ambiental, al señor Lázaro Montes, en calidad de Representante Legal Hiunday Colombiana S.A, identificado con Nit: 800173557-4, ubicado en la Autopista Norte Calle 233 Costado Occidental de la Localidad de Suba, por presuntamente haber realizado la tala de (25) veinticinco individuos arbóreos de especie desconocida de acuerdo a lo expuesto en la parte motiva del presente Acto Administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Formular al señor Lázaro Montes en calidad de Representante Legal Hiunday Colombiana S.A, el siguiente cargo, conforme a lo expuesto en las consideraciones de la presente providencia.

CARGO UNICO.- *"Por presuntamente realizar (tala, poda antitécnicas, anillado), sin el permiso de la autoridad competente, para efectuar cualquier tipo de tratamiento silvicultural en espacio privado, vulnerando el Artículo 58 del Decreto 1791 de 1996, así como del Artículo 6 del Decreto Distrital 472 de 2003."*

ARTÍCULO TERCERO.- El señor Lázaro Montes en calidad de Representante Legal Hiunday Colombiana S.A, cuenta con un término de diez (10) días hábiles contados a partir de la notificación de providencia, para presentar los descargos por escrito, personalmente o por medio de apoderado, y aportar o solicitar la práctica de pruebas que considere pertinentes y que sean conducentes.

PARÁGRAFO PRIMERO. El representante legal del mencionado establecimiento deberá presentar junto con los descargos el Certificado de Existencia y Representación Legal, como también, copia de la cedula de ciudadanía.

PARÁGRAFO SEGUNDO.- La totalidad de los costos que demande la práctica de pruebas serán a cargo de la parte solicitante.

ARTICULO CUARTO.- El expediente No. **DM – 08 – 2007 – 805**, estará a disposición de los interesados en el archivo de expedientes, ubicado en la carrera 6ª No. 14-98 Piso 7º., de esta Entidad, de conformidad con el Artículo 29 del Código Contencioso Administrativo.

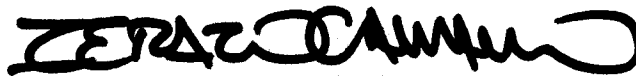
ARTICULO QUINTO: Notificar el contenido del presente acto administrativo al señor Lázaro Montes en calidad de Representante Legal Hiunday Colombiana S.A, en la Autopista Norte Calle 233 Costado Occidental de la localidad de Suba.

ARTICULO SEXTO.- Publicar la parte pertinente del presente Acto Administrativo en el boletín ambiental, en cumplimiento de lo dispuesto en los Artículos 70 y 71 de la Ley 99 de 1993.

ARTICULO SEPTIMO: Contra la presente providencia no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNIQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D. C., a los 30 JUN 2009



EDGAR FERNANDO ERAZO CAMACHO

Director de Control Ambiental

Proyectó: Carolina Cardona Bueno
DM 08-2007-805

Revisó: **Julieta Margarita Franco Daza – Abogada Asesora**